

ตำราวจตั้งด้านบนทางหลวงต้องได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงก่อนหรือไม่

พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง แขนว วาง หรือกองสิ่งใดในเขตทางหลวงในลักษณะที่เป็นการกีดขวางหรืออาจเป็นอันตรายแก่ยานพาหนะ หรือในลักษณะที่จะทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางหลวงหรือความไม่สะดวกแก่งานทาง เว้นแต่ได้รับอนุญาต เป็นหนังสือจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงในการอนุญาต ผู้อำนวยการทางหลวงหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการทางหลวงจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้” และมาตรา ๓๙ บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการปิดกั้นทางหลวง หรือวางวัตถุที่แหลมหรือมีคม หรือนำ สิ่งใดมาขวางหรือวางบนทางหลวง หรือกระทำด้วยประการใด ๆ บนทางหลวงในลักษณะที่อาจเกิดอันตราย หรือเสียหายแก่ยานพาหนะหรือบุคคล” นอกจากนั้นยังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติจราจร ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ห้ามมิให้ผู้ใดวาง ตั้ง ยื่น หรือแขวนสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือกระทำ ด้วยประการใด ๆ ในลักษณะที่เป็นการกีดขวางการจราจร เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจาก หัวหน้าเจ้าพนักงานจราจร แต่หัวหน้าเจ้าพนักงานจราจรจะอนุญาตได้ต่อเมื่อมีเหตุอันจำเป็นและเป็นการ ชั่วคราวเท่านั้น”

จึงมีปัญหว่าหากเจ้าพนักงานตำรวจจะตั้งด้านตรวจยานพาหนะบนทางหลวงเพื่อตรวจค้น จับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายบนทางหลวงจะต้องขออนุญาตต่อผู้อำนวยการทางหลวงก่อนหรือไม่ ซึ่งกรณีนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ นร ๐๙๐๑/๐๔๔๒ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ตอบสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวมีใจความว่า มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ แห่ง พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้มีการกระทำที่เกิดความเสียหายต่อทางหลวงและเพื่อมิให้เกิดความ ไม่สะดวกและไม่ปลอดภัยแก่การจราจร จึงได้กำหนดให้การดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อทางหลวงหรือต่อ การจราจรจะกระทำไม่ได้เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงานจราจรเสียก่อน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบดูแลทางหลวงสามารถควบคุมการกระทำนั้นให้อยู่ในขอบเขตที่เหมาะสมได้ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ประสงค์จะห้ามบุคคลทั่วไปมิให้กระทำการอันละเมิดต่อกฎหมาย แต่มิได้บังคับถึงการ กระทำของเจ้าหน้าที่ที่ได้ปฏิบัติการไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องปฏิบัติอันเป็นอำนาจตาม กฎหมายเฉพาะ ดังนั้นหากเจ้าหน้าที่ของรัฐจำเป็นต้องดำเนินการเกี่ยวเนื่องกับอำนาจหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติ บนทางหลวงและได้กระทำไปโดยมีเหตุอันสมควรแล้ว ก็ย่อมมีอำนาจกระทำได้โดยไม่ต้องขออนุญาตต่อ ผู้อำนวยการทางหลวง

ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตั้งกล่าวสรุปได้ว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน
ตำรวจโดยการจัดตั้งจุดตรวจหรือจุดสกัดบนทางหลวงนั้น แม้ว่าเจ้าพนักงานตำรวจจะมีอำนาจกระทำได้โดย
ไม่ต้องขออนุญาตผู้อำนวยการทางหลวงก็ตาม แต่ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและความสมควรภายใต้ขอบเขตที่
เหมาะสมตามอำนาจหน้าที่เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
อาญาด้วย

กันทร กฤตรัชต์นันต์
นิติกร